



**Organización Internacional
de las Maderas Tropicales
(OIMT)**

**MISIÓN DE DIAGNÓSTICO
EN MÉXICO**

8 a 21 de Mayo de 2005



Objetivos de la misión

- 1. Identificar los factores de importancia más crítica que impiden el logro de la ordenación forestal sostenible en el país**
- 2. Clasificar dichas limitaciones por orden de importancia**
- 3. Recomendar una secuencia de acciones para eliminar dichas limitaciones, con una estimación de los costos cuando sea posible.**



Mision de diagnóstico de la OIMT

- **El propósito es ayudar a los países miembros en sus esfuerzos de lograr el Objetivo 2000 de la OIMT (todo el comercio de madera tropical debe provenir de bosques manejados sustentablemente):**
 - ➔ **evaluación externa de la situación respecto al MFS con el enfoque de las limitantes**
 - ➔ **recomendaciones para el gobierno y otros partes interesadas sobre como mejorar la situación**
- **Ofrecer un marco programático para las propuestas de proyectos del país para el financiamiento por la OIMT**
- **Identificar acciones a nivel regional/internacional de apoyo por la OIMT**



Miembros de la misión

Consultores internacionales

- ◆ **Dr. Markku Simula, especialista en políticas y economía forestal (lider de la misión, Profesor Adjunto de la Universidad de Helsinki)**
- ◆ **Dr. Timothy Synnott, especialista en manejo forestal y certificación (ex-Director Ejecutivo de FSC)**
- ◆ **Mr. Gilberto Siqueira, especialista en planeación (Director de Gobierno del Estado de Acre, Brasil)**

Consultor nacional

- ➔ **Ing. Victor Sosa Cedillo, especialista en el sector forestal**



Metodología de la misión

- ◆ **Estudio básico por Ing. Sosa**
- ◆ **Reuniones iniciales**
- ◆ **Visitas en campo**
 - **Campeche**
 - **Quintana Roo**
 - **Yucatán**
 - **Vercaruz**
- ◆ **Consultas adicionales en el D.F. (170 consultadas en total)**
- ◆ **Reunión del CONAF**



Marco de referencia de las selvas tropicales



Superficie forestal nacional.

CONCEPTO	SUPERFICIE	
	hectáreas	porcentaje
Superficie arbolada		
Bosques	30,433,893	21
Selvas	26,440,061	19
Subtotal	56,873,954	40
Otras áreas forestales		
Vegetación de zonas áridas	58,472,398	41
Vegetación hidrófila y halófila	4,163,343	3
Áreas perturbadas	22,235,474	16
Subtotal	84,871,215	60
Total	141,745,168	100

Fuente: SEMARNAT. Anuario Estadístico Forestal 2002.

Distribución de las selvas (hectáreas)



REGIÓN/ESTADO	SELVAS ALTAS Y MEDIANAS	SELVAS BAJAS	OTRAS ASOCIACIONES*	TOTAL
REGIÓN SURESTE				
Campeche	1,145,986	881,031	1,259,329	3,286,346
Chiapas	925,055	30,751	1,220,142	2,175,948
Oaxaca	712,847	461,196	1,215,389	2,389,432
Quintana Roo	1,613,736	834,686	1,238,293	3,686,715
Tabasco	48,022	23,054	205,542	276,618
Veracruz	277,706	101,606	976,409	1,355,721
Yucatán	302,384	269,781	823,177	1,395,342
Subtotal	5,025,736	2,602,105	6,938,281	14,566,122
REGIÓN COSTA DEL PACÍFICO				
Colima	50,761	126,986	34,261	212,008
Guerrero	71,815	681,818	852,849	1,606,482
Jalisco	110,684	739,453	238,252	1,088,389
Michoacán	116,142	399,892	546,200	1,062,234
Nayarit	92,668	175,599	219,313	487,580
Sinaloa	89,189	1,693,764	174,541	1,957,494
Subtotal	531,259	3,817,512	2,065,416	6,414,187
REGIÓN-CENTRO-NORTE-GOLFO				
Hidalgo	44,933	691	127,318	172,942
Puebla	3,492	215,007	88,956	307,455
San Luis Potosí	168,975	114,022	84,195	367,192
Tamaulipas	13,917	970,106	76,006	1,060,029
Subtotal	231,317	1,299,826	376,475	1,907,618
TOTAL	5,788,312	7,719,443	9,380,172	22,887,927
TOTAL NACIONAL SELVAS ALTAS Y MEDIANAS: 5,793,910				
TOTAL NACIONAL SELVAS BAJAS: 10,948,862				
TOTAL NACIONAL OTRAS ASOCIACIONES: 9,697,289				
TOTAL NACIONAL SELVAS: 26,440,061				

Fuente: SEMARNAT. Anuario Estadístico Forestal 2002.

* Incluye: Bosque tropical mesófilo, manglar, palmar, sabana, selva de galería y fragmentada.

Nota: por la gran variación de climas de México, en los estados de Oaxaca, Colima, Guerrero, Jalisco, Michoacán, Nayarit, Sinaloa, Hidalgo, Puebla, San Luis Potosí y Tamaulipas, las selvas bajas, sabana, selva de galería y fragmentada, pueden ser una parte de clima tropical y subtropical; y otras de vegetación de zonas áridas, en algunos casos de forma preponderante como en Guerrero, Jalisco, Michoacán, Sinaloa, Puebla y Tamaulipas.

PÉRDIDA FORESTAL ENTRE 1993 Y 2002

REGIÓN/ESTADO	PÉRDIDA ha			RECUPERACIÓN ha			VEGETACIÓN ALTERADA ha	
	Vegetación primaria	Vegetación secundaria	Total	Veg. Sec. a primaria	Veg. Sec.	Uso a veg. Sec.	Veg. Prim. A Sec.	Vegetación Sec.
REGIÓN SURESTE								
Campeche		292,606	292,606	16,374	349,617	18,480	174,026	218,698
Chiapas	136,579	354,554	491,133	34,197	38,196	66,470	486,366	174,737
Oaxaca	77,012	332,444	409,456	97,810	87,720	49,648	824,805	924,731
Quintana Roo	5,181	107,817	112,998	118,356	201,069		79,220	219,703
Tabasco	12,024	17,918	29,942	199	3,722	2,296	12,084	2,633
Veracruz	39,590	242,760	282,350	3,240	2,673	148	73,447	59,121
Yucatán	1,514	241,483	242,997	7,388	617,090	12,927	3,340	248,667
Subtotal	271,900	1,589,582	1,861,482	277,564	1,300,087	149,969	1,653,288	1,848,290
REGIÓN COSTA DEL PACÍFICO								
Colima	5,619	25,760	31,379	1,448	1,896	544	45,900	19,920
Guerrero	129,232	293,575	422,807	80,184	69,557	43,890	137,244	25,723
Jalisco	90,830	158,615	249,445	61,532	10,083	41,176	438,126	67,926
Michoacán	54,589	127,126	181,715	252,150	31,696	47,988	229,059	87,839
Nayarit	37,431	67,697	105,128	45,331	29,255	59,607	145,312	10,162
Sinaloa	65,897	58,147	124,044	18,921	2,986	8,256	37,774	3,030
Subtotal	383,598	730,920	1,114,518	459,566	145,473	201,461	1,033,415	214,600
REGIÓN-CENTRO-NORTE-GOLFO								
Hidalgo	9,678	10,183	19,861	4,781	10	929	13,465	661
Puebla	12,801	31,458	44,259	2,407	1,258	2,447	17,540	4,798
San Luis Potosí	14,564	26,357	40,921	235	0	634	22,034	298
Tamaulipas	188,123	56,742	244,865	3,711	45,253	2,036	10,204	1,448
Subtotal	225,166	124,740	349,906	11,134	46,521	6,046	63,243	7,205
OTROS ESTADOS								
Aguascalientes	181	2,841	3,022	62	936	146	178	
Baja California			0					
Baja California Sur			0					
Coahuila	53,821	5,722	59,543	2,332		39	23,143	
DF	229	123	352			903	20,098	471
Chihuahua	150,203	22,138	172,341	24,914	3,761	2,423	347,621	1,836
Durango	33,032	8,447	41,479	22,263	31,967	18,441	111,950	9,750
Guanajuato	11,819	20,632	32,451	2,548	2,036	18,250	8,677	4,080
Edomex	18,492	14,564	33,056	8,620	132	7,025	54,205	562
Nuevo León	120,561	39,833	160,394	3,217	5,111	297	2,601	
Querétaro	3,408	11,040	14,448	29	1,110	1,808	4,109	886
Sonora	98,765	43,343	142,108	1,975		1,948	42,241	2,100
Tlaxcala	3,146	3,459	6,605	405		512	2,196	67
Zacatecas	6,333	8,482	14,815	7,042	14,955	4,291	28,138	7,150
Subtotal	499,990	180,624	680,614	73,407	60,008	56,083	645,157	26,902
TOTAL NACIONAL	1,380,654	2,625,866	4,006,520	821,671	1,552,089	413,559	3,395,103	2,096,997



Aspectos principales del diagnóstico

(preliminar)



Posibilidades de los trópicos húmedos

- ◆ **Producción de maderas del bosque natural (1 millón de m³ principalmente en Campeche y Quintana Roo)**
- ◆ **Producción de madera de plantaciones (4 millones de ha con 72 millones de m³ a largo plazo)**
- ◆ **Agua (mantenimiento de 60% de hidroenergía nacional)**
- ◆ **Ecoturismo (naturaleza, arqueología, cultura)**
- ◆ **No maderables (10 000 especies con potencial)**
- ◆ **Biodiversidad (5.6 millones de ha de ANPs)**
- ◆ **Captura de carbono (selvas: 8 millones de ton/año)**
- ◆ **Flora y fauna silvestre (UMAs: 1.5 millones de ha)**



Ventajas comparativas

- ◆ **Ubicación geográfica**
- ◆ **Condiciones físicas para plantaciones**
- ◆ **Infraestructura básica**
- ◆ **Mercado interno**
- ◆ **Maderas preciosas**
- ◆ **Experiencias exitosas (manejo, agroforestería, involucramiento en plantaciones ...)**
- ◆ **Marco político positivo**



Situaciones que impiden el manejo forestal

La mayoría de los recursos no tienen manejo

Deforestación, degradación y aprovechamiento no controlado son los resultados de dueños quienes

... no tienen interés en mantener el bosque

... tienen interés pero no pueden

... pueden pero no tienen éxito

... tienen cierto éxito, pero falta mejorar

La tenencia de la tierra no es una barrera para un buen manejo



Manejo de selvas

- ◆ **Variedad de situaciones:**
 - **formas de organizacion (de comunal al individual)**
 - **productividad (0-0.4 m³/ha/año)**
 - **especies, productos y mercados**
 - **sistemas de manejo (de simples a avanzados)**
- ◆ **Limitantes principales**
 - **pocas especies utilizadas**
 - **baja densidad y calidad de caminos**
 - **debilidades en gestión comunal y empresarial**
 - **huecos de información (productividad, regeneración, silvicultura)**
 - **costos altos de producción y trámites**
 - **disponibilidad y calidad de asistencia técnica**



Manejo de selvas - recomendaciones

- ◆ **Diversificación en actividades y productos (más especies, miel, chicle, hojas, plantas, ecoturismo, carbón, servicios ambientales, artesanía ...)**
- ◆ **Fortalecimiento de la gestión ejidal (formación de cuadros básicos, sistemas de administración, empresas sociales, comercialización, certificación)**
- ◆ **Acompañamiento (asistencia técnica por diferentes actores, capacitación, intercambios, investigación local...)**
- ◆ **Fortalecimiento de organizaciones regionales y locales**



Plantaciones

- ◆ **Resultados solo en los últimos 10 años**
- ◆ **Variedad en condiciones, escala, objetivos, especies**
- ◆ **Altos riesgos todavía: incertidumbre de rendimientos, mercados, viabilidad económica**

Limitantes

- ◆ **Falta de financiamiento complementario**
- ◆ **Falta asistencia técnica a los pequeños productores**
- ◆ **Falta vinculación con el mercado e industria**
- ◆ **Aplicación de la normatividad con diversos criterios**
- ◆ **Falta de información técnica**
- ◆ **Necesidad de germoplasma adecuado/mejorado**



Plantaciones - recomendaciones

- ◆ **Organización de productores y asistencia técnica**
- ◆ **Difusión de la información técnica existente y sobre los nichos de mercados**
- ◆ **Planeación esrtatégica a largo plazo a nivel estatal/regional (plantaciones, industria)**
- ◆ **Estudios de productividad de especies, sitios, provenencias y ensayos de silvicultura**
- ◆ **Mejoramamiento de germoplasma y calidad de plantas**



Industria

- ◆ **Industria de pequeña escala con baja productividad y calidad, alto nivel de desperdicios**
- ◆ **Industria de mediana/gran escala con falta de competitividad**

Limitantes

- ◆ **Descapitalización de pequeñas industrias**
- ◆ **Inseguridad de abastecimiento y altos costos**
- ◆ **Capacidad empresarial limitada y falta profesionalismo del negocio**
- ◆ **Pocas especies con mercado**
- ◆ **Distorción del mercado por causa de tala clandestina e intermediarismo inapropiado**



Industria - recomendaciones

- ◆ **Dos estrategias: pequeñas empresas para nichos y valor agregado; industria mediana/grande competitiva**
- ◆ **Mejoramiento de la transparencia del mercado**
- ◆ **Fomento de aplicación de clasificación y medición, certificación de calidad y origen**
- ◆ **Promoción de nuevas especies y productos**
- ◆ **Mejoramiento del proceso de transformación (secado, control de proceso, tecnología mejorada)**
- ◆ **Integración horizontal y vertical de cadenas productivas**
- ◆ **Incentivos del mercado (políticas de compra pública y privada) y reducción de trámites para operadores certificados**



Financiamiento

- ◆ **El sector forestal representa 1 % de los créditos que otorga la banca de desarrollo al sector primario**
- ◆ **Escaza movilización de recursos privados**
- ◆ **El sector público garantiza el financiamiento del desarrollo forestal (USD 260 mill. en 2004)**

Limitantes

- ◆ **Programas de financiamiento no reembolsables necesitan financiamiento complementario**
- ◆ **Desconocimiento de instituciones financieras sobre el sector forestal (percepción: poco atractivo, alto riesgo e imagen negativa)**
- ◆ **Descapitalización del sector forestal privado**
- ◆ **Falta de financiamiento a largo plazo**



Financiamiento - recomendaciones

- ◆ **Aumentar financiamiento gradualmente a los pequeños productores para industrialización y comercialización**
- ◆ **Promoción de nuevas esquemas de financiamiento combinando subsidio con crédito a largo plazo**
- ◆ **Adecuar las condiciones de crédito al sector, especialmente avío y garantías (por ej. 80% de aval por el gobierno)**
- ◆ **Difusión de las líneas de crédito y sus condiciones operacionales para pequeños productores forestales**
- ◆ **Sensibilización de la banca privada sobre las oportunidades de financiamiento en el sector forestal**
- ◆



Investigación

- ◆ **Falta de transferencia de conocimiento existente**
- ◆ **Escaséz de ensayos y resultados de prácticas forestales**
- ◆ **Inadecuado conocimiento sobre maderas y su utilización**

Limitantes

- ◆ **Debilidad insitucional de la investigación forestal**
- ◆ **Falta una estrategia de investigación para orientar esfuerzos fragmentados**
- ◆ **Riesgo de perder conocimiento acumulado y la alta inversión hecha**
- ◆ **Criterios académicos no orientados a necesidades de productores**



Investigación - recomendaciones

- ◆ **Elaborar un programa de investigación forestal para los trópicos con esquemas apropiados de financiamiento**
- ◆ **Convertir la información existente en forma accesible a los usuarios y difundirla**
- ◆ **Rescatar áreas experimentales de los centros de investigación y aprovechar su papel demostrativo y científico**
- ◆ **Incentivos a los investigadores para motivar la transferencia de conocimientos**



Elementos para el programa de apoyo de la OIMT

(preliminar)



Áreas posibles de apoyo (ejemplos)

- ◆ **Manejo de selvas**
 - guías de buenas prácticas
 - capacitación e intercambio de experiencias
 - manejo de bosques secundarios
- ◆ **Desarrollo de plantaciones**
 - estudios del potencial productivo por especies
 - paquetes tecnológicos
 - capacitación e intercambio
 - planeación regional del desarrollo plantación-industria



Áreas posibles de apoyo - ejemplos

- ◆ **Desarrollo industrial y comercial**
 - estudios tecnológicos de maderas
 - estudios de mercado (internacional/nacional)
 - apoyo a las empresas comunitarias piloto (inducción)
 - sistemas mejorados de medición, clasificación y certificación
 - paquetes tecnológicos
 - capacitación
- ◆ **Fortalecimiento de organización del sector social y pequeños productores**
- ◆ **Sistemas de información**



Actividades de seguimiento



Actividades de seguimiento

- ◆ **Elaboración del borrador del diagnóstico (julio)**
- ◆ **Comentarios de la OIMT y del gobierno (agosto)**
- ◆ **Finalización del informe (agosto)**
- ◆ **Difusión a los miembros de la OIMT (septiembre)**
- ◆ **Presentación al Consejo de la OIMT (noviembre)**

Idioma del informe: español