



## EL APOORTE DE FINANCIERA RURAL EN el sector forestal de México

La superficie forestal de México es la décimo segunda más grande del mundo y la tercera más extensa de Latinoamérica. No obstante, de sus 22.2 millones de hectáreas de bosques solo se aprovechan 8.7 millones, por lo que es necesario apoyar al sector con financiamientos que promuevan el aprovechamiento sustentable de los recursos forestales del país.

**E**l territorio mexicano es de 195 millones de hectáreas, de ellas 22.2 millones corresponden a bosques y 12.2 millones a selvas. México posee características para alcanzar un desarrollo forestal importante: un clima propicio, un vasto mercado interno, así como una ubicación geográfica y tratados de libre comercio que le brindan acceso a las mayores economías del mundo.

Sin embargo, de los 22.2 millones de hectáreas de bosques hoy se aprovechan solamente 8.7 millones, a pesar que la oferta de madera y materia prima producida en el país es insuficiente para cubrir las necesidades de la industria forestal. Además, sufre de una deforestación de 354 mil hectáreas anuales y de un alto porcentaje de tierras con potencial forestal que han caído en el descuido y en el desuso.

Según la Comisión Nacional Forestal (Conafor), de México, se podrían plantar árboles con propósitos comerciales en 11 millones de hectáreas que alguna vez formaron parte de los bosques del país y que hoy se encuentran ociosas.

Las principales causas, tanto de la deforestación como de la degradación de los bosques tienen relación con problemas estructurales que han favorecido los cambios de uso del suelo forestal para uso agropecuario. Estos cambios de

uso de suelo son propiciados por las difíciles condiciones económicas de muchas de las zonas rurales.

Por un lado, los productores forestales nacionales compiten en desventaja en los mercados por los altos costos de transacción y baja productividad. Por otro lado, la necesidad de satisfacer sus requerimientos básicos los induce a desarrollar actividades productivas no sustentables que ofrecen mejor valor en el corto plazo, como puede ser la tala clandestina de los bosques.

Igualmente, los impactos asociados a los efectos del cambio climático en México han generado un mayor reconocimiento de la necesidad de impulsar políticas para el desarrollo sustentable y el fortalecimiento de los recursos nacionales forestales.

Por ello, en setiembre de 2009, el gobierno mexicano instruyó a Financiera Rural a apoyar al sector forestal con nuevos financiamientos que tuvieran entre sus objetivos el aprovechamiento sustentable de los recursos forestales del país, promoviendo la reforestación y su productividad.

Es así que la entidad desarrolló el programa Financiamiento al Sector Forestal (Finarbol), el primero de esta clase en el país, que otorga préstamos de largo plazo con tasas blandas y accesibles a los productores silvícolas con el fin de apoyar su integración con el resto de la cadena productiva. Con este esquema de financiamiento se buscaba impulsar de manera integral al sector forestal nacional, atendiendo tanto el factor sustentable como el financiero.

Este programa busca coadyuvar la estrategia forestal a nivel nacional, coordinada por la Conafor, a fin de evitar duplicidades y alinear objetivos.

Con ese fin, y para facilitar el acceso al financiamiento, se decide tomar los subsidios y apoyos de la Conafor como una fuente de pago o de aportación al proyecto.

Paralelamente, Financiera Rural abrió el programa a todos aquellos proyectos forestales sustentables no beneficiarios de la Conafor, buscando abarcar a las plantaciones forestales comerciales en su totalidad.

Lo destacable del diseño del programa forestal es que fue creado con una visión de largo plazo (hasta 15 años y periodos de gracia de capital e intereses).

### LOS OBJETIVOS DE FINARBOL

Finarbol nació con el objetivo de impulsar toda la cadena forestal mexicana con soluciones integrales para productores y empresarios que carezcan de liquidez y tuvieran proyectos productivos que generen valor a las plantaciones forestales comerciales. Con ello, Financiera Rural contribuiría al desarrollo del sector silvícola mediante un sistema de préstamos a proyectos forestales sustentables y rentables.

Es así que Finarbol también contribuye con el incremento de empleo y la reducción del déficit de la balanza comercial de productos forestales, además de responder a varios de los objetivos estratégicos citados dentro del Programa Institucional 2007-2012 de Financiera Rural, los cuales incluyen la facilitación y la diversificación del crédito, el combate a la pobreza y la preservación del ambiente.

Por otro lado, el programa comparte la visión del Plan Nacional de Desarrollo 2007-2012, que establece como uno de sus ejes la sustentabilidad ambiental y el impulso de las plantaciones forestales comerciales

a través de la reconversión de tierras agropecuarias marginales.

### ¿CÓMO FUNCIONA EL PROGRAMA?

El Finarbol es el primer programa de financiamiento en México enfocado al sector forestal y diseñado para responder a sus necesidades. En ese sentido, Financiera Rural decidió innovar en este mercado a través de la creación de un programa que tuviera plazos amplios de financiamiento, bajos intereses, periodos de gracia (financiados por un fideicomiso en el caso de los intereses), y un esquema novedoso de garantías.

Financiera Rural desarrolló un esquema nuevo en el país para el financiamiento de proyectos forestales, considerando la masa forestal como garantía prendaria sin transmisión de posesión. Este esquema calcula el valor de corte instantáneo de la madera, o bien, el valor presente de los flujos futuros que se generarán con las plantaciones a establecer con el financiamiento.

Finarbol nació con el objetivo de impulsar toda la cadena forestal mexicana con soluciones integrales para productores y empresarios que carezcan de liquidez y tuvieran proyectos productivos que generen valor a las plantaciones forestales comerciales.



Financiera Rural es un banco de desarrollo para el sector rural en México, que forma parte del gobierno federal. Su objetivo es impulsar el desarrollo de las actividades económicas vinculadas al medio rural con la finalidad de elevar su productividad y mejorar el nivel de vida de los más de 25 millones de mexicanos que viven en localidades rurales.

A través de sus programas de financiamiento, asistencia técnica y capacitación, impulsa proyectos productivos en las ramas agropecuarias, pesqueras, forestales y turísticas, así como proyectos de comercio y servicios que generen empleos y bienestar a la gente del campo. También, promueve la organización de los productores para que puedan reducir sus costos de producción e integrarse a las cadenas de valor del sector agroalimentario; y apoya la reconversión de los pequeños productores de cultivos tradicionales hacia productos de mayor valor en el mercado.

De 2003 a 2010 ha colocado recursos por más de 125,060 millones de pesos, el 13% en los municipios considerados de alta y muy alta marginación, lo que benefició a más de 730 mil acreditados del medio rural. Al cierre de 2010 logró tener una participación del 15.2% en el financiamiento al sector primario en México.

A fin de lograr tasas de interés competitivas para el programa, se buscó sumar una serie de garantías adicionales. Por ejemplo, a la masa forestal que se constituye como prenda sin transmisión de posesión, se le pueden sumar garantías líquidas o hipotecarias. Este esquema permitió un cálculo de intereses altamente atractivo para los productores, con un rango desde 8.99% hasta 15%.

Este esquema fomenta la inclusión de nuevos actores, ya que permite la creación de fideicomisos a los cuales se le pueden sumar recursos de diversas organizaciones enfocadas al sector forestal, tanto nacionales como internacionales.

Asimismo, busca vincularse con los mercados de carbono a fin de tomar en cuenta los certificados de bonos de carbono como garantía en prenda. Ello muestra su flexibilidad para sumar esfuerzos en materia de conservación y abarcar al mayor número de productores forestales.

### BÚSQUEDA DE SUSTENTABILIDAD

El enfoque del programa busca innovar al otorgar soluciones financieras a problemas complejos como es la

mitigación del cambio climático. En ese sentido, se destaca que el programa forestal está enmarcado bajo un estricto sentido de sustentabilidad y responsabilidad ambiental. Como tal, se requiere que todos los proyectos sean avalados con autorización de la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (Semarnat). Asimismo, opera sobre la base de metas, las cuales quedan establecidas en los contratos de financiamiento y a las cuales se les da seguimiento. Lo anterior tiene como fin asegurar una estricta supervisión del desarrollo de las plantaciones en cumplimiento a los estándares internacionales para el uso responsable de los bosques.

Finarbol opera como un esquema de préstamos para los productores forestales o silvícolas, el cual atiende a: 1) productores que sean sujetos de apoyo por parte de la Conafor a través del programa forestal Proarbol y del Programa para el Desarrollo de Plantaciones Forestales Comerciales (Prodeplan); y 2) productores con proyectos forestales sustentables y viables que no cuenten con apoyos de Conafor y que contemplen actividades productivas en la producción primaria hasta el proceso de transformación y venta.



Los beneficiarios directos de este programa son los productores de plantaciones forestales comerciales.

El programa a su vez contempla dos modalidades de financiamiento de acuerdo con el proyecto a ser financiado: 1) liquidez a productores mediante el anticipo de los apoyos de Conafor destinados al establecimiento, mantenimiento y aprovechamiento de plantaciones comerciales; y 2) créditos de corto, mediano y largo plazos para capital de trabajo o inversión en activo fijo.

El programa cuenta con 1,000 millones de pesos (US\$ 80 millones) para el otorgamiento de créditos.

### BENEFICIARIOS

Los beneficiarios directos de este programa son los productores de plantaciones forestales comerciales, quienes son sujetos al financiamiento así como al sector secundario forestal. Como beneficiarios indirectos se debe considerar, por lo general, la gente más pobre del país que reside en las zonas boscosas.

Esto incluye a ejidos y comunidades indígenas, que por falta de alternativas económicas se han visto obligados a dar un mal uso de los bosques naturales para el desarrollo de la agricultura de sobrevivencia. Con el desarrollo del sector forestal se busca otorgar opciones económicas sustentables y redituables a esta población.

Además, las plantaciones forestales comerciales, con su sola presencia, proporcionan una serie de servicios ambientales tales como: 1) captura de bióxido de carbono (CO<sub>2</sub>) y secuestro de carbono tanto de los árboles en pie, como en los productos que se fabriquen con la madera cosechada; 2) liberación de oxígeno a la atmósfera; 3) recuperación de las condiciones originales del lugar (incluida la flora y la fauna de la región); 4) contribución

a la conservación genética de especies arbóreas nativas e introducidas, en peligro de extinción, en sus hábitats naturales; y 5) reconversión al uso forestal, a través de una actividad productiva sustentable, de suelos que antes han sido bosques.

### IMPACTO EN MÉXICO

Este programa está contribuyendo al desarrollo del sector silvícola como una opción productiva que reduce los altos índices de degradación y deforestación en el país. Esto a su vez contribuye en la reducción de la presión humana sobre las selvas y bosques naturales al producir madera para el consumo local.

En cuanto al sector productivo forestal, Financiera Rural ha empezado a capitalizarlo a fin de cubrir el déficit que se observa en la industria de celulosa, papel, aserraderos y muebles en el país. Como tal, el financiamiento otorgado ha logrado el buen manejo productivo de aproximadamente 7,717 hectáreas de especies forestales.

Por otro lado, a través del desarrollo de plantaciones en terrenos ociosos y deforestados, se busca mitigar el impacto ambiental resultado de la deforestación, el cual es responsable del 17% de las emisiones de gases de carbono en el mundo. En ese sentido, Finarbol busca reducir la emisión nacional de carbono, a través de la forestación de plantaciones forestales comerciales en zonas deforestadas.

Finalmente, el programa logró acercar una fuente de financiamiento a un sector que se había visto tradicionalmente excluido de él. Con Finarbol se complementó las fuentes de ingresos de los productores forestales (enfocadas en el subsidio) mediante un esquema crediticio que les permitió tener mayor autonomía

y capacidad para planificar en el largo plazo. En ese sentido se generó una nueva cultura de crédito en un sector con una importante viabilidad financiera.

A marzo de 2011 entre los financiamientos otorgados y los proyectos en evaluación, se estima que Finarbol cuenta con una cartera de proyectos por US\$ 52 millones, en apoyo de plantaciones de Teca, Melina y otras especies, en diez estados del país .

### Esquema de financiamiento

El financiamiento se establece mediante créditos simples y refaccionarios, conforme a lo siguiente: 1) créditos simples: capital de trabajo para el establecimiento, mantenimiento o aprovechamiento de plantaciones comerciales y de bosques naturales; y 2) créditos refaccionarios: para inversión en activo fijo (adquisición de maquinaria, mejoramiento de infraestructura, etc.) y bienes de capital.

Las tasas de interés al financiamiento se establecen dentro de un rango desde 8.99% hasta 15%, determinadas a través de dos esquemas: 1) en función al plazo y tipo de cliente; y 2) el denominado "Esquema Alternativo con Garantía Adicional Hipotecaria", que aplica únicamente cuando se ofrezcan garantías hipotecarias adicionales con un nivel de cobertura de al menos 1:1, a valor directo. Sin embargo, aquí se considera el valor de la prenda sin transmisión de posesión sobre la masa forestal como complemento de garantía.