

GRUPO BOSQUES

**Reunión de trabajo
del G-Bosques con el
Biol. José Cibrián
Director de la CONAFOR
1' Marzo / 2007**

PROBLEMAS EN EL SECTOR FORESTAL EN MEXICO

1. Estancamiento del sector forestal
2. Caída de la producción maderable
 - 1998: 9 millones de M3
 - 2005: 7 millones de M3
3. Incremento del déficit de la balanza comercial forestal
 - 1997: 967 mdd
 - 2004: 4.5 mil mdd

PROBLEMAS EN EL SECTOR FORESTAL EN MEXICO

- 4. Solo 13% de la superficie arbolada tiene programa de manejo.**
- 5. No se cuenta con una estrategia para proteger y manejar los bosques no comerciales (100 millones de Ha).**
- 6. Escasos apoyos a la silvicultura comunitaria (80% de los bosques son propiedad del sector social).**
- 7. Nombramiento de funcionarios con criterios partidistas**

PROBLEMAS EN EL SECTOR FORESTAL EN MEXICO

- 8. Espacios de participación social acotados y limitados (CONAF, CEF)**
- 9. UMAFOR: Confusión de la zonificación para la planeación con la organización corporativa**
- 10. La información del sector es incompleta y no confiable (tasas de deforestación, No. de autorizaciones, etc)**

PROPUESTAS DE G-BOSQUES

- 1.- Participación del G-Bosques en el diseño del Programa Nacional Forestal (2007-2012)**
- 2.- Información Forestal**
- 3.- Participación Social**
- 4.- Presupuesto gubernamental**
- 5.- Programas de apoyo al Sector**

1.- Participar en el Diseño del Programa Nacional Forestal 2007-2012

- Definir con claridad metas claras, medibles y verificables (evitar redacciones confusas como el PNF 2000-2006)
- Énfasis en acciones que permitan incrementar: superficie bajo algún tipo de manejo; comunidades con OTC; fortalecer el capital social de las comunidades, etc

1.- Participar en el Diseño del Programa Nacional Forestal 2007-2012

- Estrategias para aumentar la producción y la productividad
- Acciones para fortalecer la organización social
- Integrar las acciones de conservación y aprovechamiento forestal
- Diseño de instrumentos de fomento forestal

2.- HACIA UN VERDADERO SISTEMA DE INFORMACION FORESTAL

- Información confiable y actualizada para la toma de decisiones.
- Continua - periódica
- Análisis de problemáticas del sector
- Precios de productos forestales
- Oportunidades de mercado

3.- Participación social:

CONAF y Consejos Estatales

Problemas:

Hay un retroceso en la consolidación de estos espacios que se han convertido en un foro donde las instituciones encuentran una validación social a políticas y acciones construidas unilateralmente.

Muchas de las decisiones y temas fundamentales en materia de política pública forestal en el sexenio pasado no tuvieron en el CONAF un espacio importante de discusión: por ejemplo presupuestos, reglas de operación, surgimiento de nuevos programas, LGDFS, evaluación de programas

En el caso de algunos Consejos Estatales en la práctica su función principal es la asignación de subsidios

3.- Participación social

CONAF y Consejos Estatales

Propuestas:

- Que el objetivo fundamental de los Consejos sea el de creación de foros de discusión, análisis y propuestas que incidan sobre temas fundamentales de la política pública forestal.
- Dar certeza por parte de la CONAFOR y SEMARNAT de que los temas fundamentales de la política del sector serán llevado de manera oportuna a los Consejos y de que las opiniones, propuestas y recomendaciones serán atendidas
- Garantizar que la integración del sector social y de otros sectores sea de manera plural e incluyente
- El diseño del reglamento del CONAF debe abrirse a consulta y análisis

3.- Participación social.

Ordenamiento regional y corporativismo

- **Coincidimos en que las UMAFOR deben ser un espacio de planeación y toma de decisiones sobre diversos temas como sanidad, prevención, combate de incendios, etc.**
- **Sin embargo el tratar de imponer una estructura organizativa única en cada región con privilegios en acceso a la información, subsidios e interlocución daña severamente a las organizaciones ya existentes y es una política anticuada opuesta al pluralismo e inclusión y claramente violatoria de ordenamientos legales vigentes como es la Ley de Egresos 2007**

Un ejemplo...

- El art. 25, fracción VI de la LEF señala que en el caso de programas que no cuenten con padrón de beneficiarios (como son los programas de la CONAFOR) invariablemente deberán manejarse mediante convocatoria abierta y en ningún caso se podrá etiquetar o predeterminar de manera específica recursos a determinadas personas físicas o morales u otorgarles preferencias o ventajas sobre el resto de la población objetivo
- En la misma fracción se señala que queda estrictamente prohibida la utilización de los programas de apoyo para promover o inducir la afiliación de población objetivo a determinadas asociaciones o personas morales u otorgarles preferencias o ventajas sobre el resto de la población objetivo.
- El sentido que se le pretende dar al marco de calificación de las reglas de operación vigentes es violatorio de la LEF

4.- Presupuesto gubernamental para el sector forestal

- Este año contamos en el sector con la asignación más importante de los últimos años, sin embargo el diseño de los mismos siempre ha sido un ejercicio unilateral por parte del poder ejecutivo
- Existe la percepción de que el aparato burocrático de la CONAFOR es oneroso y poco eficiente
- La gestión del presupuesto ante el Congreso se ha dado desvinculada de los actores sociales

4.- Presupuesto gubernamental para el sector forestal

Propuestas:

- Que se difundan los presupuestos por programa que la CONAFOR está destinando para el ejercicio 2007
- Se realice una consulta sobre el diseño del presupuesto 2008 para hacerlo coherente con los objetivos que se planteen en el PNF 2007-2012
- Exista una coordinación entre el sector ambiental gubernamental y los actores sociales para la gestión presupuestal 2008
- Se revise el diseño institucional y los costos del aparato burocrático de la CONAFOR para hacerlo más eficiente

5.- Programas e instrumentos de apoyo

Propuestas:

- **Que se abra un proceso amplio de evaluación social de los programas existentes para su rediseño y adecuación a los objetivos del PNF 2007-2012**
- **Para ello se propone que la consulta sea coordinada por un Comité Mixto integrado por representantes del sector gubernamental y de la sociedad civil organizada dentro del sector**
- **Retomar el proceso de diseño participativo y plural que se llevó a cabo con el PSA-CABSA, experiencia reconocida como de avanzada por instituciones como el Banco Mundial**

5.- Programas e instrumentos de apoyo

Propuestas:

- **Generalizar a nivel nacional los conceptos de apoyo que ha manejado Procymaf y proponer la implementación del Procymaf III con conceptos de apoyo nuevos dentro del sector forestal**

5.- Programas e instrumentos de apoyo

Propuestas:

- **El Prodefor ha envejecido y requiere una urgente evaluación y rediseño**
- **Se requiere que los programas de apoyo puedan atender de manera focalizada las diferentes necesidades del sector forestal: ecosistemas diversos; con vocación para el aprovechamiento comercial de materias primas o sin ella; diferentes grados de desarrollo de productores; inversión en infraestructura y competitividad; armonización de los apoyos y recursos a plantaciones y reforestación; fomento a la organización de productores sin corporativismo, etc.**

5.- Programas e instrumentos de apoyo

Propuestas

- Evaluación del desempeño y funcionamiento del Fondo Forestal Mexicano y su rediseño o reorientación
- Un nuevo esquema de los programas de apoyo debería de incluir para un ejercicio más eficiente:
- Armonización y complementariedad entre diferentes programas de la CONAFOR y del sector ambiental

5.- Programas e instrumentos de apoyo

Propuestas:

- **Grandes Subprogramas dentro del Proárbol que potencien recursos hasta ahora dispersos por ejemplo: Subprograma para el aprovechamiento de materias primas y competitividad; Subprograma de pago por servicios ambientales; Subprograma de plantaciones forestales comerciales y con fines de restauración**
- **Una tipología de la población objetivo que permita focalizar conceptos de apoyo y recursos a diferentes grupos**